

INDICE

	Págs.
DEDICATORIA	7
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	9
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	12

PARTE PRIMERA

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO PRIMERO: FUNCIÓN, CLASIFICACIONES, ORIGEN Y FORMACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	17
I. Función del Derecho constitucional en el orden jurídico y en la organización estatal	17
II. Las disciplinas jurídico-constitucionales	20
1. Derecho constitucional particular	20
2. Derecho constitucional comparado	21
3. Derecho constitucional general	22
III. Origen y formación del Derecho constitucional	23
1. Las «leyes fundamentales»	25
2. Literatura sobre las constituciones como órdenes concretos	27
IV. La formación del Derecho constitucional moderno	27
I. Los primeros tratadistas	27
II. La formación como ciencia autónoma	29
III. Florecimiento	29
IV. Crisis	30
CAPÍTULO II: TIPOLOGÍA DE LOS CONCEPTOS DE CONSTITUCIÓN	33
I. Concepto racional normativo	34
II. Concepto histórico tradicional	41
III. Concepto sociológico	46
CAPÍTULO III: EL DERECHO CONSTITUCIONAL CLÁSICO Y SUS CRISIS	55
I. El positivismo jurídico en el Derecho constitucional	55
II. El método del Derecho constitucional positivista	58

	<u>Págs.</u>
1. Las tesis positivistas	58
2. Su aplicación al Derecho político	59
3. Crítica del positivismo	62
III. Las razones históricas del positivismo	64
IV. La crisis de la legalidad	67
1. El concepto de ley	68
2. Los supuestos del concepto de ley y su crisis	69
3. La crisis en el Derecho positivo	76
CAPÍTULO IV: TEORÍAS MODERNAS SOBRE LA CONSTITUCIÓN	79
I. Caracteres generales	79
II. Rudolf Smend	81
III. Carl Schmitt	85
IV. Hermann Heller	87
V. Maurice Hauriou	90
VI. Santi Romano	92
VII. Dietrich Schindler	93
VIII. Eric Kaufmann	95
IX. Georges Burdeau	95
CAPÍTULO V: LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL	99
I. Consideraciones metódicas	99
1. La constitución como parte integrante del orden jurídico.	100
2. Como parte integrante del orden estatal	101
3. Como parte integrante de la estructura política	101
II. Las funciones del Estado como objeto de la constitución	103
1. Las funciones como actualización del Estado	103
2. La estructura de las funciones	104
3. Análisis de la estructura constitucional	105
III. La naturaleza jurídica de la constitución	109
1. La ordenación jurídica de la constitución	109
2. La garantía de las normas constitucionales	112
3. Ambito, vigencia y modos de expresión de la estructura jurídico-constitucional	116
4. La constitución como estructura jurídica individual	119
IV. La constitución y los demás componentes de la estructura del Estado y de la Sociedad	120
V. Estática y dinámica constitucionales	128
CAPÍTULO VI: LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DEMOCRÁTICO LIBERAL	141
I. El liberalismo	143
1. El individualismo	143
2. Las declaraciones de derechos:	
A) Modernidad de las «declaraciones»	144
B) Los supuestos históricos	146
a) La antinomia Estado-sociedad	147
b) La doctrina de orden natural	148



	<i>Págs.</i>
c) La doctrina de los derechos naturales	149
C) Nacimiento y extensión de las «declaraciones» en el Derecho positivo	151
D) La historicidad de los derechos	152
E) Clasificaciones de los derechos	153
3. La división de poderes	154
4. El Estado de Derecho	157
5. Las situaciones excepcionales (en particular, el estado de guerra)	162
II. La democracia	169
1. Supuestos y concepto	169
2. El desarrollo de la democracia	170
3. Democracia y representación	173
A) Concepto general	173
B) La democracia directa (negación de la representación).	175
C) La democracia representativa (democracia indirecta).	177
4. Formas e instituciones democráticas	183
A) La democracia directa	183
a) La asamblea abierta	183
b) El referéndum	183
c) La iniciativa	183
d) El veto	184
e) El plebiscito	184
f) La revocación	184
B) La democracia indirecta	184
a) El sufragio	184
b) La democratización del Parlamento	189
c) La democratización del ejecutivo	190
5. Los partidos políticos	191
A) Concepto	191
B) Clasificaciones de los partidos	192
C) Estructura de los partidos	193
D) El influjo de los partidos en la estructura constitucional.	195
6. Grupos de presión	196
III. Antinomias y crisis del Estado democrático liberal	198
CAPÍTULO VII: UNIONES DE ESTADOS Y ESTADO FEDERAL	205
I. Uniones de Estados	205
1. La Unión Personal	205
2. La Unión Real	206
3. La Confederación	209
II. Estado Federal	215
1. Nacimiento, supuestos y condiciones	215
2. Teorías sobre la naturaleza jurídica del Estado Federal	220

	<i>Págs.</i>
A) La teoría de la doble soberanía (o cosoberanía)	220
B) Teoría que niega la realidad jurídica del Estado Federal. (Asimilación a Confederación)	222
C) Teoría que afirma como único Estado al Estado Federal. (Asimilación a Estado Unitario)	223
D) Teoría que afirma que la Federación es el único Estado soberano, pero que no niega a los miembros el carácter de Estado	225
E) La teoría de las tres entidades estatales (o del tercer término)	227
F) Teoría que concibe al Estado Federal como forma avan- zada de descentralización	229
3. Esquema de una teoría del Estado Federal	231
A) La constitución federal	231
B) Las relaciones jurídicas del Estado Federal	233
a) Las relaciones de coordinación	234
b) Relaciones de supra y subordinación	237
c) Las relaciones de inordinación	239
C) El Estado Federal, la Confederación y el Estado des- centralizado	240
a) El Estado Federal y la Confederación	241
b) El Estado Federal y el Estado descentralizado	242
4. La tendencia al aumento de competencias federales	244
5. Estados semifederales	245

PARTE SEGUUNDA

DERECHO CONSTITUCIONAL PARTICULAR

CAPÍTULO VIII: EL DERECHO CONSTITUCIONAL DEL REINO UNIDO	249
-----------------------------------------------------------------	-----

PARTE HISTÓRICA:

I. Introducción	249
1. Interpretaciones de la historia constitucional británica ...	249
2. Características generales de su desarrollo	250
A) El triunfo del Parlamento	250
B) Transición del Estado estamental al democrático liberal.	251
C) Tradición y revolución	251
D) Los sujetos de la historia constitucional	252
II. El desarrollo histórico	252
1. La Edad Media	252
A) La Carta Magna	252
B) El reino de Inglaterra según los juristas	254
C) La formación del Parlamento	254
D) El Consejo	256
E) Situación al final de la Edad Media	257
2. La época del gobierno conciliar (los Tudors)	257
A) Características generales	257
B) La estructura constitucional	258

	<u>Págs.</u>
C) Concepciones teóricas del reino	260
3. La caída del gobierno conciliar (guerra y revolución) ...	261
A) El planteamiento del problema constitucional	261
B) Su expresión doctrinal	262
C) Acontecimientos e instituciones de este período	264
4. De la <i>Glorious Revolution</i> a la reforma de 1832	268
A) La nueva dinastía	268
B) El significado de la revolución	268
C) Las instituciones y el desarrollo de la constitución ...	268
D) Las teorías de la época sobre la constitución	271
5. La evolución constitucional desde 1832	274
A) Las reformas electorales	274
B) El Gabinete, la Corona y el Parlamento	275
C) Supremacía de los Comunes	276

PARTE SISTEMÁTICA:

I. Consideraciones generales	276
1. La constitución flexible	276
2. Los principios políticos fundamentales	277
A) El liberalismo	277
a) Los derechos individuales	277
b) El <i>rule of law</i>	278
c) La separación de poderes	283
B) La democracia	284
3. Fuentes	285
A) <i>Statute Law</i> (legislación)	285
B) El Derecho judicial	286
C) Las convenciones constitucionales	286
4. Influjo	289
II. La Corona	290
1. Significado general	290
A) Ensayos de caracterización jurídica	291
B) La Corona como forma de la unidad jurídico-política.	292
2. La Corona como institución particularizada (concepto técnico-constitucional)	295
A) Concepto	295
B) Irresponsabilidad	296
C) Los poderes de la Corona	296
a) Sus fuentes	296
b) Su ejercicio	297
c) Poderes capitales	298
d) Otros poderes y funciones particulares	299
D) La función y situación constitucional del rey	299
III. El Gabinete	301
A) El Ministerio	301
B) Composición	302
C) El <i>Privy Council</i>	303

	<u>Págs.</u>
D) Función	304
E) Las fuentes jurídicas de sus poderes	304
F) La responsabilidad	305
IV. El primer ministro	307
A) Significación	307
B) Funciones, poderes	307
V. El Parlamento	309
A) Composición	309
B) La «soberanía» del Parlamento	309
C) La desviación de poderes hacia el Gabinete	310
a) La dirección del Parlamento por el Gabinete	310
b) La legislación delegada	311
c) El sujeto real de la soberanía parlamentaria	313
D) Reunión, prórroga y disolución del Parlamento	314
E) La Cámara de los Lores	314
a) Composición	314
b) Función y atribuciones	316
F) La Cámara de los Comunes	318
a) Composición	318
b) <i>Mr. Speaker</i> y las Comisiones	318
c) Funciones y atribuciones	319
VI. Los derechos individuales	320
A) Derechos garantizados	320
B) El derecho de necesidad	322
CAPÍTULO IX: EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	325
PARTE HISTÓRICA:	
1. Hasta la declaración de la independencia	325
A) Los supuestos fácticos para la organización política independiente	325
B) El nacimiento del movimiento hacia la independencia y sus supuestos jurídico-políticos	327
C) Desde el Congreso de Nueva York a la declaración de independencia	329
2. La independencia	331
A) La «Declaración de independencia»	331
B) Las constituciones de las colonias	332
3. La Confederación	333
4. La constitución de 1787	335
A) El movimiento hacia la constitución	335
B) Los compromisos constitucionales	336
C) Interpretaciones fundamentales de la constitución durante el siglo XIX	337

	Págs.
D) La guerra civil y la homogeneización nacional	340
E) El paso a potencia hegemónica mundial y sus repercusiones constitucionales	340

PARTE SISTEMÁTICA:

I. Características generales	341
1. Estado federal	341
2. La democracia	345
3. Liberalismo	349
A) Los derechos individuales	349
B) Estado de Derecho	349
C) División de poderes	350
4. Fuentes	352
1) La constitución	352
2) Las decisiones judiciales	352
3) La legislación ordinaria	353
4) Las convenciones, usos y costumbres	354
II. La Federación y los Estados	354
1. Admisión de Estados en la Federación	354
2. Primacía del Derecho federal	355
3. Derechos de los Estados	356
4. Deberes de los Estados	357
1) Frente a la Federación	357
2) Frente a otros Estados	359
5. Derechos de vigilancia e inspección de la Federación ...	361
6. Distribución de competencias	361
7. Poderes implícitos y resultantes	363
III. El Presidente	367
1. Características generales	367
2. Condiciones generales y método de elección	369
3. Funciones y poderes del Presidente	372
A) Los poderes ejecutivos	373
a) Consideraciones generales	373
b) Ejecución de las leyes y mantenimiento del orden.	374
c) Nombramiento y destitución de funcionarios ...	376
d) Dirección de la Administración	378
e) Poderes militares	379
f) Política exterior	381
g) Derecho de gracia	387
B) Los poderes legislativos	387
a) Consideraciones generales	387
b) Las relaciones con el Congreso y la participación en la legislación ordinaria	388
c) La legislación delegada	390
C) El caudillaje democrático	392
IV. El Vicepresidente	396
V. El Gabinete	397

	<i>Págs.</i>
VI. El Congreso	398
1. Definición general	398
2. Composición	398
A) La Cámara de Representantes	398
B) El Senado	399
3. La diferente significación de las Cámaras	400
4. Organización	401
5. Reunión y disolución	404
6. Poderes	404
A) Poderes no legislativos	404
B) Poderes legislativos	406
a) Procedimiento	406
b) Poderes conferidos y su desarrollo	406
i) Poderes fiscales	406
ii) Poderes monetarios y crediticios	408
iii) Regulación del comercio interestatal	408
iv) Regulación del comercio internacional	412
v) Poder postal	412
vi) Poderes militares	413
vii) El gobierno de los territorios (dependencias coloniales)	413
viii) Poderes de organización judicial	414
ix) Poderes varios (<i>Miscellaneous Powers</i>)	414
x) Poder suplementario	414
7. Los grupos de presión y la regulación de la gestión po- lítica (<i>regulation of Lobbying</i>)	415
VII. El poder judicial	418
1. Organización y competencias	418
2. La revisión judicial	419
3. Esquema del orden jurídico americano	420
4. Fundamento de la fiscalización de la constitucionalidad de las leyes (doctrina de Marshall)	421
a) El principio de la limitación de poderes y de la su- premacía de la constitución escrita	422
b) La función de los Tribunales	422
c) La revisión como poder implícito	423
5. La esfera de la revisión	424
1) Respecto a la constitución	424
2) Respecto a las leyes	426
3) Las regulaciones reglamentarias	429
4) Fiscalización de los actos del ejecutivo	429
5) Las «cuestiones políticas»	429
6. Procedimiento	430
1) La iniciativa	430
2), 3), 4) y 5) Reglas	431
7. Efectos de la declaración de inconstitucionalidad	432
8. La interpretación judicial de las leyes	434
9. La significación política y constitucional de la revisión. 1) La politización de la función judicial	437
2) Función de la Judicatura en el orden constitucional. 441	441
VIII. Los derechos individuales	442
1. Consideraciones generales	442

	<u>Págs.</u>
2. El sistema de derechos y su garantía	443
A) Derechos sustantivos	443
a) Derechos de libertad personal	443
b) Derechos democráticos	445
B) Derechos procesales	449
C) El debido procedimiento legal	447
3. El derecho de necesidad	448
4. La nacionalización de los derechos individuales	450
IX. La reforma formal de la constitución	453
CAPÍTULO X: EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA FRANCESA.	457
PARTI HISTÓRICA:	
I. Interpretaciones de la historia constitucional francesa	457
1. Interpretación cíclica	457
2. Interpretación evolucionista progresiva	458
3. Interpretación dialéctica	459
4. La simple sucesión de periodos homogéneos	460
5. Conclusión	461
II. Examen de las constituciones	462
1. Las constituciones revolucionarias	462
A) La constitución del 3 de septiembre de 1791	462
B) La constitución de 1793	466
C) La constitución del año III	468
2. Las constituciones napoleónicas («Constituciones del Imperio»)	469
A) La constitución del año VIII (13 de diciembre de 1799).	470
B) La constitución del año X (Senado-consulta de 4 de agosto de 1802)	471
C) La constitución del año XII (Senado-consulta de 18 de mayo de 1804)	473
D) El poder efectivo durante este período	473
E) El Acta adicional a las constituciones del Imperio de 1815	473
3. Las constituciones monárquicas	474
A) La Carta de 4 de junio de 1814	474
B) La constitución de 1830	478
4. La Segunda República (constitución de 4 de noviembre de 1848)	480
5. Las constituciones del II Imperio	482
6. La constitución de 1875	484
A) El esquema constitucional	486
B) Su desarrollo	486
7. El período de la dualidad de Gobiernos	489
III. Las líneas permanentes del Estado y del Derecho constitucional francés	490
1. Cambios constitucionales y permanencia administrativa	490
2. Las constantes jurídico-constitucionales	491
A) Los derechos individuales	491

	Págs.
B) La soberanía nacional	492
C) El Estado de Derecho	494

PARTE SISTEMÁTICA:

I. Consideraciones generales	494
1. Fuentes	494
2. Nacimiento de la constitución	495
3. Rasgos fundamentales	495
A) Tradición y novedad	495
B) Los principios fundamentales	497
C) La Unión Francesa	499
D) Primacía del Derecho internacional	500
E) Líneas generales de la organización de poderes	500
II. Derechos individuales y corporativos	501
III. El Parlamento	503
1. Características generales	503
2. Composición	503
3. Funcionamiento	504
4. Competencias	505
A) La Asamblea Nacional	505
i) Legislativas	506
ii) Fiscalización gubernamental	506
iii) Ejecutivas y judiciales	508
iv) Electorales	508
B) Consejo de la República	509
IV. El Presidente de la República	510
1. Elección y responsabilidad	510
2. Sistema de competencias	510
3. Función constitucional del Presidente	512
V. El Gobierno	513
1. La formación del Gobierno	513
2. El presidente del Consejo	513
3. Los ministros	514
VI. Organos consultivos	514
1. El Consejo Económico	514
2. El Consejo Superior de la Magistratura	515
3. Organos de la Unión Francesa	516
VII. La revisión de la constitución	516
1. La revisión expresamente planteada	516
2. La revisión como consecuencia de una ley anticonstitucional	517
3. Casos de exclusión de revisión	518
VIII. El Derecho excepcional	518

CAPÍTULO XI EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA CONFEDERACIÓN SUIZA. 521

DESARROLLO HISTÓRICO:

I. La Confederación antigua	522
1. La Confederación de las tres comarcas	523
2. La Confederación de las ocho comarcas	524
3. La Confederación de las trece comarcas	520
II. La hegemonía francesa (1789-1815)	527
1. La República Helvética	527
2. El Acta de Mediación	528
III. El Pacto Confederado de 1815	529
IV. El Estado Federal	530
1. La constitución de 1848	530
A) Proceso de nacimiento	530
B) Significado de la constitución	532
2. La constitución de 1874	533

PARTE SISTEMÁTICA:

I. Consideraciones generales	533
1. Rasgos fundamentales	533
A) Estado Federal	533
B) Estado plurinacional	535
C) Liberalismo y democracia	536
2. Fuentes del Derecho constitucional	537
3. Influjos	539
II. La Federación y los cantones	539
1. La primacía del Derecho federal	539
2. Derechos y deberes de los cantones	540
3. Poderes de vigilancia y ejecución de la Federación	542
4. Distribución de competencias	543
A) La ampliación de competencias y los métodos de interpretación constitucional	543
B) Competencias exclusivas	545
C) Competencias concurrentes	545
D) La reforma constitucional de 1947	546
E) Ejecución de las regulaciones federales	546
III. Los derechos individuales de los suizos	547
1. Consideraciones generales	547
2. Derechos políticos democráticos	548
3. Derechos individuales liberales	549
4. Derecho a prestaciones del Estado	552
5. Deberes de los suizos	552
IV. La democracia directa	552
1. El referéndum	553
2. La iniciativa	554
3. La <i>Landgemeinde</i>	554
V. Esquema de la organización cantonal	557

	<i>Págs.</i>
VI. La estructura federal (órganos de la Federación)	557
1. La relación entre los poderes federales	557
2. La Asamblea Federal	560
A) Composición	560
B) Competencias precisas	560
C) Funcionamiento	562
3. El Consejo Federal	563
A) El Gobierno colegiado	563
B) Composición	564
C) El Presidente del Consejo Federal = Presidente de la Confederación	565
D) Competencias del Consejo Federal	565
4. El Tribunal Federal	567
A) Composición y organización	567
B) Competencias jurídico-constitucionales	567
VII. Reforma de la constitución	568
VIII. El derecho de necesidad	569
CAPÍTULO XII: EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA UNIÓN SOVIÉTICA	573
PARTE HISTÓRICA:	
I. La situación anterior a 1905: «Despotismo templado por la anarquía»	573
II. 1905-1917: la apariencia de constitucionalismo	574
III. Las revoluciones de 1917	575
IV. Las constituciones de 1918 y 1924	576
1. La teoría marxista-leninista del Estado	576
2. El problema de las nacionalidades	579
3. El sistema constitucional	580
A) La formación de la U. R. S. S.	580
B) Motivaciones políticas y líneas generales de la estructura constitucional	582
PARTE SISTEMÁTICA:	
I. Elaboración y reforma de la constitución de 1936	584
II. Rectificaciones fundamentales	585
1. El socialismo en un solo país	585
2. La pervivencia del Estado	586
III. Rasgos capitales y motivaciones políticas	586
1. La constitución, expresión de una realidad	586
2. El socialismo	587
3. La democracia y la dictadura	587
4. El Estado federal	590
5. Partido único	591
IV. La estructura federal	592
1. Derechos y deberes de las Repúblicas federadas	592
A) Derechos	592
B) Deberes	594



	<i>Págs.</i>
2. Distribución de competencias	594
3. Las Repúblicas autónomas y otras entidades	595
V. El sistema de derechos y deberes de los ciudadanos	595
1. Los derechos individuales	596
2. Derechos políticos democráticos	599
3. Derecho a prestaciones del Estado	597
4. Las garantías de estos derechos	597
5. Deberes de los ciudadanos	598
VI. Organos fundamentales de la Federación	598
1. El Soviet Supremo de la U. R. S. S.	598
A) Composición	598
B) Atribuciones	599
C) Funcionamiento	599
2. El Presidium del Soviet Supremo	600
A) Composición	600
B) Atribuciones	600
3. El Consejo de ministros	601
A) Composición	601
B) Funciones y atribuciones	601
C) Responsabilidad	601
D) Los ministros	602
E) Gabinete o Consejo restringido	602
F) El Gosplan	602
VII. El Partido	603
VIII. La reforma de la constitución	605
APÉNDICE: LA CONSTITUCIÓN FRANCESA DE 1958	607
I. Introducción	607
II. Características generales	608
III. El Presidente de la República	609
1. Significación	609
2. Elección	609
3. Atribuciones	610
A) La defensa de la constitución	610
a) La dictadura comisoria	610
b) Función respecto al Consejo constitucional	611
B) Ejecutivas	611
C) Legislativas	612
D) En relación con la función judicial	613
IV. El Gobierno	613
1. Composición y nombramiento	613
2. Funciones	613
3. Responsabilidad	614
V. El Parlamento	615
1. Composición	615
2. Sesiones	615

	<i>Págs.</i>
3. Atribuciones	615
A) Legislativas	615
B) Otras atribuciones	616
4. Funcionamiento	617
VI. Consejo Constitucional	619
1. Composición	619
2. Funciones	619
A) Electorales	619
B) Fiscalización de la constitucionalidad	619
3. Efectos de la declaración de inconstitucionalidad	620
VII. Consejo superior de la magistratura	620
VIII. Consejo económico y social	620
IX. Revisión de la constitución	621
X. La «Comunidad»	621